



Ajuntament Granollers

Regidoria de Processos Participatius
Processos Participatius

Resolució

Assumpte: Relatiu a l'aprovació de la Guia dels Pressupostos Participatius de Granollers pel mandat 2019-2023.

Número Expedient: 6/2021/242

Fets:

Els Pressupostos Participatius de Granollers pel mandat 2019-2023, volen promoure la implicació de la ciutadania en els afers públics i afavorir la inclusió i la cohesió social. D'aquesta manera l'Ajuntament fa una aposta per la transparència, la participació i la col·laboració entre el consistori i la ciutadania.

Durant el període novembre 2017 - maig 2018, l'Ajuntament de Granollers va impulsar el projecte de Pressupostos Participatius 2018-2019, un procés participatiu vinculat al pressupost municipal, mitjançant el qual la ciutadania proposa i decideix a què van destinats una part dels recursos públics. En ser la primera edició, es va fer un treball de disseny del model dels Pressupostos Participatius de Granollers i es va redactar una guia metodològica per definir el model, la metodologia i el pla de treball.

El darrer semestre del 2019, des del Servei de Participació es va iniciar una tasca de contrast tècnic orientat a la millora del model, a partir de l'avaluació realitzada per l'empresa Idees Social Design, adjudicatària de la prestació del servei de suport tècnic de la primera edició dels Pressupostos Participatius.

A causa de la crisi sanitària, social i econòmica derivada de la pandèmia de la covid-19, l'any 2020 es va considerar oportú ajornar la convocatòria dels Pressupostos Participatius i incorporar en la tasca de de contrast tècnic realitzada, la cerca de propostes per a l'adequació del model a les característiques del nou context.

Dins del primer semestre de 2021 es modifiquen alguns dels aspectes organitzatius i metodològics del model de Pressupostos Participatius propi de Granollers, tenint en compte la seva realitat, el seu territori, l'experiència participativa de la primera edició dels Pressupostos Participatius, el teixit associatiu, la disponibilitat pressupostària, la voluntat política d'obertura del procés, etc., i es redacta la Guia metodològica del Pressupost



Ajuntament Granollers

Participatiu pel mandat 2019-2023, la qual actualitza el model, la metodologia i el pla de treball.

Atès l'informe favorable del Cap de Processos Participatius, incorporat a l'expedient.

Fonaments de dret :

1. L'article 29 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix el dret de participació ciutadana en els afers públics de Catalunya
2. L'article 70 bis de la Llei 7/1985 reguladora de les bases del règim local reconeix el dret de participació de la ciutadania, i emplaça a les entitats locals a impulsar la utilització de les tecnologies de la informació i la comunicació en els processos participatius.
3. L'article 5 del Reglament de participació ciutadana de Granollers (BOPB de 15/05/2019) estableix que «l'Ajuntament promourà l'organització de pressupostos participatius de forma periòdica i sempre que sigui possible, com a eina per conèixer, de forma directa, les inquietuds de la ciutadania».
4. Els articles 6 i 7 del mateix Reglament de participació ciutadana de Granollers estableixen els elements mínims comuns que han de tenir els processos de participació, i el procediment per fer públic els resultats obtinguts.

Per tot l'exposat i en ús de les atribucions que m'atorga la legislació vigent, per delegació de l'Alcaldia efectuada per la resolució núm. E-4310 de 15 de juny de 2019,

Resolc:

Primer.- Aprovar la Guia dels Pressupostos Participatius pel mandat 20219-2023, El text íntegre de la qual es detalla a conitnuació:

“GUIA DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS DE GRANOLLERS PEL MANDAT 2019-2023

1. Preàmbul

L'Ajuntament de Granollers impulsa el projecte de Pressupostos Participatius pel mandat 2019-2023, un procés participatiu vinculat al pressupost municipal, mitjançant el qual la ciutadania proposarà i decidirà a què van destinats una part dels recursos públics.

Amb els Pressupostos Participatius es vol promoure la implicació de la ciutadania en els afers públics i afavorir la inclusió i la cohesió social. L'Ajuntament fa una aposta per la transparència, la participació i la col·laboració entre el consistori i la ciutadania.

Els principals objectius dels Pressupostos Participatius són:

- Implicar a la ciutadania en la presa de decisions sobre el destí d'una part dels recursos públics.



Ajuntament Granollers

- Garantir una participació inclusiva, obrint diversos canals que permetin la participació de tota la ciutadania.
- Generar major transparència i eficiència en la gestió municipal.
- Conèixer les necessitats de la població i afavorir el debat col·lectiu per prioritzar les actuacions.
- Ajustar la despesa municipal a les necessitats i prioritats de la ciutadania.
- Alinear el projecte dels Pressupostos Participatius amb els Plans sectorials municipals actuals, l'Agenda 2030 i els Objectius de Desenvolupament Sostenible.

Aquesta Guia desplega, concreta i regula el procés que cal seguir per portar a terme els Pressupostos Participatius pel mandat 2019-2023 de l'Ajuntament de Granollers.

2. Projectes

L'objecte dels Pressupostos Participatius són els projectes d'inversió. Les inversions són tot allò que l'Ajuntament de Granollers pot construir o adquirir i que és perdurable en el temps (superior a un any).

Les inversions fan referència a tots els béns físics o virtuals inventariables, dels quals l'Ajuntament pot disposar en equipaments, infraestructures o espai públic.

Els projectes a presentar, per tant, poden significar l'adequació, millora o reforma d'equipaments municipals, espais o infraestructures urbanes "durables".

2.1. Dotació pressupostària

L'Ajuntament preveu reservar una partida de 2.000.000 d'euros del capítol d'inversions del pressupost municipal del mandat 2019-2023.

Mitjançant els Pressupostos Participatius es canalitza la participació ciutadana pel que fa a una part de les inversions del mandat i es decideixen projectes d'inversió que es duren a terme amb els recursos econòmics reservats, per tant, en el procés participatiu es proposarà, debatrà i es decidirà sobre en què invertir aquests dos milions d'euros.

S'estableix que les propostes de projecte d'inversió presentades, tinguin un pressupost màxim de 150.000 euros cada una i han de ser inversions de qualsevol àmbit de competència municipal. Aquest pressupost inclourà, si és el cas, totes les despeses associades a la seva execució, com ara el cost de redacció del projecte, la direcció d'obra, els impostos, etc.

Per tant, es consideren inversions:

- La millora de l'espai públic i la creació de noves infraestructures o reposició de les existents (urbanització, enllumenat, parcs, jardins i zones verdes, adequació de solars, fonts, remodelació de voreres o asfaltat, senyalística vial, compra de mobiliari urbà,...).
- La reforma i millora d'edificis i equipaments de titularitat municipal (escoles, centres cívics, instal·lacions esportives, biblioteques,...), així com la seva dotació tecnològica o de mobiliari.
- L'adquisició d'aplicacions o infraestructures informàtiques i propietat intel·lectual.

En canvi, no es consideren inversions:



Ajuntament Granollers

- Les despeses per a la contractació de personal o la contractació externa de serveis.
- L'adquisició de material no inventariable, la realització d'investigacions o estudis, o el desenvolupament de programes, projectes i activitats.
- La prestació de serveis o realització d'activitats per part d'entitats sense ànim de lucre, empreses, cooperatives o autònoms. Entre d'altres, per exemple, l'organització d'esdeveniments (festes populars, jornades, fires, debats,...), les campanyes educatives o de sensibilització, les exposicions i intervencions urbanes artístiques o socials efímeres, les enquestes o estudis, o la dinamització de teixit associatiu, veïnal, educatiu, esportiu...
- El manteniment d'infraestructures i equipaments.
- La concessió de subvencions, ajuts o altres tipus d'assistència econòmica.
- La reforma d'espais o equipaments que no siguin de titularitat municipal.

2.2. Criteris de viabilitat

Les propostes presentades han de complir amb les següents condicions:

1. Tenir un interès general i de gaudi per a tota la població.
2. Donar resposta a una necessitat o problemàtica específica.
3. Concretar la inversió a realitzar i ésser valorable econòmicament.
4. Fer referència a temes de competència municipal i respectar el marc jurídic i legal existent.
5. No contradir els plans municipals aprovats.
6. Ser comprensibles i viables tècnicament.
7. Plantejar actuacions sostenibles, és a dir, que no comprometin les necessitats i les possibilitats de desenvolupament presents i futures.
8. No superar la quantitat econòmica assignada.
9. Ser considerada una inversió, amb principi i amb final.
10. No contemplar subvencions, ajuts o altres tipus d'assistència econòmica.
11. No ha de ser contrari als drets i les llibertats individuals i col·lectives, ni contrari als valors democràtics i els drets humans.
12. No pot vincular o condicionar la seva execució a un proveïdor concret.
13. Els projectes que facin referència a equipaments han de ser coherents amb l'orientació, el projecte i el programa funcional de l'equipament.
14. Els projectes d'intervenció i millora de l'espai públic han de ser adequats tècnicament pel que fa a l'impacte sonor que pugui produir el seu ús, especialment si pot afectar el descans del veïnat.



Ajuntament Granollers

3. Òrgans del procés

Per a l'organització i seguiment del procés i dels projectes que es desprenguin dels Pressupostos Participatius, es preveuen els següents òrgans:

Comissió Política. Formada pels regidors que formen part de la Comissió informativa de l'Àrea de Creativitat, Promoció Econòmica i Participació. La seva funció serà vetllar pel funcionament adequat del procés i analitzar-ne l'execució trimestralment.

Comissió Tècnica. Formada pel director de Serveis d'Hisenda, per l'assessora-coordinadora de l'Àrea de Coordinació de Govern, i pel director-gerent de l'Àrea de Creativitat, Promoció Econòmica i Participació, i pel personal tècnic dels serveis municipals competents en les temàtiques que tractin les propostes que es traslladin a validació i valoració. Aquesta Comissió redactarà els informes tècnics i econòmics dels projectes seleccionats per a la votació final.

Comissió del Consell de Ciutat. Formada per diverses persones membres del Plenari del Consell de Ciutat. La seva funció és fer el seguiment del procés participatiu i de l'execució dels projectes seleccionats per la ciutadania. Proposarà els criteris qualitius de prioritització de projectes i, d'acord amb el context sanitari i altres condicionants del moment que puguin afectar al procés participatiu, proposarà i promourà espais de promoció i deliberació de les propostes.

4. Estructura del procés

Els Pressupostos Participatius contempnen tres grans moments de participació ciutadana:

1. Debat i presentació de propostes.
2. Priorització de les propostes.
3. Votació dels projectes.

- El procés participatiu es desenvolupa en les següents fases:

Fase 1. Informació del procés, de l'1 al 14 d'octubre de 2021.

Fase 2. Debat i recollida de propostes, del 15 d'octubre al 5 de desembre de 2021.

Fase 3. Valoració tècnica de les propostes, del 6 de desembre de 2021 al 31 de gener de 2022.

Fase 4. Priorització de propostes i suports, de l'1 al 22 de febrer de 2022.

Fase 5. Concreció de les propostes, del 23 de febrer al 4 d'abril de 2022.

Fase 6. Presentació dels projectes, del 5 d'abril al 18 d'abril de 2022.

Fase 7. Votació final dels projectes, del 19 d'abril al 3 de maig de 2022.

Fase 8. Retorn, del 4 al 16 de maig de 2022.

Fase 9. Execució i seguiment des projectes, a partir del 17 de maig de 2022.

Les dates d'aquestes fases podran canviar o ser modificades, en funció de l'evolució de la pandèmia o d'altres condicionants sobrevinguts que no les facin possibles.



Ajuntament Granollers

5. Desenvolupament del procés

Fase 1. INFORMACIÓ DEL PROCÉS

En aquesta fase es presenta públicament el procés dels Pressupostos Participatius i s'inicia la campanya informativa per explicar els seus objectius i els espais de participació ciutadana.

Es presentarà en primer lloc al Consell de Ciutat o a la Comissió de Participació del mateix i a la Comissió Política, amb l'objectiu de desenvolupar el procés participatiu amb totes les garanties.

Els Pressupostos Participatius de Granollers aniran acompanyats d'una campanya de comunicació, amb l'objectiu de fomentar la dinamització i la mobilització de la ciutadania i informar del calendari i dels diferents espais de participació, imprescindible per garantir l'èxit del procés participatiu.

La campanya informativa inclou la presentació al Consell de Ciutat, a la Comissió Política, roda de premsa, reunions informatives descentralitzades, díptic, cartelleria, anuncis, espai web i xarxes socials.

Fase 2. DEBAT I RECOLLIDA DE PROPOSTES

En aquesta fase es desenvolupa el període de presentació de propostes per part de la ciutadania.

Qui pot presentar una proposta?

Totes les persones que viuen, treballen o gaudeixen a la ciutat de Granollers, independentment de la seva edat o nacionalitat. Les propostes es poden presentar de forma individual o col·lectiva (en grup, amb una associació o entitat, un grup classe, la família, etc). Cal però, registrar-se prèviament a la plataforma Granollers Participa, la qual garanteix l'anonimat de les persones o col·lectius que presentin una proposta, si així es desitja.

On presentar la proposta?

Les persones o col·lectius hauran de presentar les propostes d'inversió a través de la plataforma de participació digital Granollers Participa. Les propostes es publiquen directament a la plataforma i són visibles a l'instant. El fet d'estar publicades a la plataforma permet veure la similitud entre propostes.

Amb l'objectiu de facilitar l'entrada de propostes, s'habilitaran punts d'informació i assistència a diferents equipaments municipals.

Com presentar la proposta?

Per a la correcta comprensió i valoració de la proposta, tant per part de la ciutadania interessada, com pels equips tècnics municipals, la proposta haurà d'aportar la informació següent:

- Nom del projecte
- Descripció breu de l'actuació a realitzar
- Pressupost estimat
- Ubicació



Ajuntament Granollers

- Descripció ampliada de l'actuació a realitzar
- Impacte esperat
- Col·lectiu beneficiari
- Categoria (mobilitat i seguretat vial, equipaments municipals, espais verds i paisatge urbà, espais d'oci i lleure, via pública, infraestructures,...)
- Fotografies, dibuixos, plànols o vídeos que millorin l'explicació

L'Ajuntament proporcionarà una adreça de correu electrònic i un número de telèfon per aclarir dubtes i oferir assessorament en la presentació de propostes. S'organitzaran sessions d'acompanyament obertes a la ciutadania.

Les propostes presentades i publicades a la plataforma Granollers Participa, es podran editar i ser eliminades en qualsevol moment per part de la persona o col·lectiu que les hagi presentat. L'edició i la possibilitat d'eliminació de les propostes quedarà deshabilitada a l'inici de la següent fase. Cada persona o col·lectiu podrà presentar un màxim de tres propostes d'inversió.

Fase 3. VALORACIÓ TÈCNICA DE LES PROPOSTES

En aquesta fase es procedeix a realitzar la validació tècnica de les propostes, observant que compleixin amb els criteris de viabilitat establerts. Si hi ha propostes repetides o molt similars s'unificaran en una de sola, la qual cosa s'informarà a les persones o col·lectius proposants. Aquesta validació la farà la Comissió Tècnica a partir dels informes emesos pels serveis tècnics corresponents

Fase 4. PRIORITZACIÓ DE PROPOSTES I SUPORTS

En aquesta fase es desenvolupa per part de la ciutadania, l'atorgament de suports per a la prioritització de les propostes.

Qui pot donar suports?

Les persones de més de setze anys en data 1 d'octubre de 2021, empadronades a Granollers, podran atorgar suports a les propostes d'inversió presentades, perquè passin a la fase de concreció. Cal però, registrar-se prèviament a la plataforma Granollers Participa, la qual garanteix l'anonimat de les persones, si així es desitja.

On es podran donar suports?

L'atorgament de suports serà online mitjançant la plataforma de participació digital Granollers Participa.

Les propostes es podran visualitzar per categories, per facilitar la seva lectura.

S'establiran punts d'atorgament de suports assistits en equipaments municipals i es podrà habilitar un punt d'atorgament de suports itinerant, expressament dissenyat per al procés dels Pressupostos Participatius. La informació sobre els dies, horaris i ubicació del punt d'atorgament de suports itinerant, es publicarà a la plataforma de participació digital Granollers Participa.

Com es pot donar suport?



Ajuntament Granollers

Cada persona disposarà de deu suports. Podrà atorgar un suport per proposta, fins a un màxim de deu propostes diferents.

Per tal que l'acció de donar suport sigui vàlida i efectiva, cada persona haurà d'atorgar, com a mínim, un suport a tres propostes diferents.

Els suports són personals i intransferibles.

D'acord amb el context sanitari i altres condicionants del moment que puguin afectar al procés participatiu, es valorarà la possibilitat d'organitzar espais de promoció i deliberació de les propostes, amb la finalitat que les persones que han presentat propostes les puguin explicar a la ciutadania i així captar suports.

Fase 5. CONCRECIÓ DE LES PROPOSTES

En aquesta fase es realitza la concreció tècnica i la valoració econòmica de les propostes seleccionades, per tal de comprovar-ne la seva idoneïtat i viabilitat. Aquestes valoracions i concrecions les faran els serveis tècnics corresponents, que emetran un informe tècnic i un pressupost per a cada proposta. D'aquesta manera es transformaran les propostes que compleixin els requisits, en projectes finalistes que passaran a la fase 7 de votació final per part de la ciutadania.

Les propostes es valoraran i concretaran, una a una, per ordre de prioritització (de més a menys suports rebuts), fins arribar a un nombre de propostes que, en el seu conjunt, sumin 1,5 vegades el pressupost disponible (tres milions d'euros).

En cas que l'última proposta amb que s'assoleix aquesta quantitat estigui empatada en nombre de suports amb altres propostes, es valoraran i concretaran totes les propostes amb el mateix nombre de suports.

Si es considera necessari, es podran convocar sessions de treball amb les persones o col·lectius proposants, amb l'objectiu de debatre, re-elaborar i agrupar les propostes de manera consensuada.

Els projectes que plantegin millores per a promoure la igualtat de gènere, la igualtat d'oportunitats i la cohesió social (no deixar ningú enrere), enfortir comunitats i fomentar la innovació social, fomentar la transició ecològica i fer front a l'emergència climàtica, comptaran amb un distintiu dins del llistat global de projectes viables i tindran un tractament especial en la votació, amb l'objectiu de posar en valor i destacar com a projectes prioritaris, els que promoguin valors cívics i consciència social, així com els que donin resposta a l'Agenda 2030 i als Objectius de Desenvolupament Sostenible. La Comissió Tècnica i la Comissió de Participació del Consell de Ciutat, seran les encarregades d'assenyalar els projectes que plantegin les millores esmentades.

El llistat de propostes viables o projectes finalistes i el de propostes no viables, es publicaran a la plataforma Granollers Participa.

En paral·lel, s'elaborarà el material comunicatiu que permetrà donar a conèixer els projectes per a la votació final.

Les tasques realitzades, el material comunicatiu, els projectes que passaran a la fase de votació final i la selecció de projectes prioritaris, es presentaran a la Comissió de Participació del Consell de Ciutat i a la Comissió Política.

Fase 6. PRESENTACIÓ DELS PROJECTES



Ajuntament Granollers

Aquesta fase consisteix en la presentació pública dels projectes finalistes.

Es difondran els projectes i es faran sessions de presentació a la ciutadania, on les persones o col·lectius responsables dels projectes, si ho desitgen, en faran una exposició amb el suport dels serveis tècnics municipals. L'objectiu d'aquestes sessions serà donar a conèixer els projectes a la ciutadania i donar arguments per a què siguin votats per part d'aquesta.

Fase 7. VOTACIÓ FINAL DELS PROJECTES

En aquesta fase es desenvolupa per part de la ciutadania, la votació dels projectes d'inversió.

Qui pot votar?

Les persones de més de setze anys en data 1 d'octubre de 2021, empadronades a Granollers, podran votar els projectes d'inversió finalistes. Cal però, registrar-se prèviament a la plataforma Granollers Participa, la qual garanteix l'anonimat de les persones, si així es desitja.

On es podrà votar?

La votació serà online mitjançant la plataforma de participació digital Granollers Participa.

S'establiran punts de votació assistit en equipaments municipals i es podrà habilitar un punt de votació itinerant, expressament dissenyat per al procés dels Pressupostos Participatius. La informació sobre els dies, horaris i ubicació del punt de votació itinerant, es publicarà a la plataforma de participació digital Granollers Participa.

Com es podrà votar?

Els projectes finalistes es podran visualitzar per categories per facilitar la seva lectura i cada persona podrà votar el nombre de projectes que consideri adient, sempre i quan no sobrepassi el pressupost destinat al procés participatiu.

Els projectes que en qualsevol dels àmbits municipals plantegin millores per a promoure la igualtat de gènere, la igualtat d'oportunitats i la cohesió social (no deixar ningú enrere), enfortir comunitats i fomentar la innovació social, fomentar la transició ecològica i fer front a l'emergència climàtica, així com els que donin resposta a l'Agenda 2030 i als Objectius de Desenvolupament Sostenible, multiplicaran els vots rebuts per 1,5.

Els vots són personals i intransferibles.

La verificació de l'empadronament es fa mitjançant una consulta electrònica al padró municipal d'habitants, per la qual cosa caldrà indicar el número d'identitat personal.

Fase 8. RETORN

Els projectes finalistes seleccionats per ser executats, seran els que hagin obtingut un major nombre de vots, fins a assolir l'import dels recursos econòmics reservats amb aquesta finalitat.

En el supòsit que es doni un empat en vots entre els projectes seleccionats i això suposi sobrepassar l'import dels recursos econòmics reservats, se seleccionaran els projectes que hagin obtingut més suports, prioritzant els que plantegin millores. En aquest sentit, els diners sobrers que no sigui possible assignar a cap projecte, quedaran reservats en la dotació pressupostària assignada als



Ajuntament Granollers

Pressupostos Participatius, per si es produeix alguna desviació pressupostària en algun dels projectes seleccionats.

En cas que dos projectes seleccionats prevegin usos contradictoris per a un mateix equipament o espai públic, atès que seran incompatibles, guanyarà el que hagi aconseguit més vots. I en el supòsit que encara es mantingui l'empat, guanyarà el que hagi rebut més suports. L'altre quedarà descartat.

Els resultats de la votació no es faran públics fins que acabi el període de votació. L'anunci dels projectes seleccionats per ser executats com a resultat del procés de Pressupostos Participatius (el resultat de la votació), es farà a través de la plataforma de participació Granollers Participa.

Els resultats es presentaran al Consell de Ciutat i a la Comissió Política.

Amb l'objectiu d'avaluar el procés participatiu, s'habilitarà un qüestionari a la plataforma Granollers Participa, per valorar les diferents fases dels pressupostos participatius.

En aquesta fase es redactarà una memòria i una avaluació del procés.

Fase 9. EXECUCIÓ I SEGUIMENT DELS PROJECTES

L'Ajuntament es compromet a executar els projectes que hagin obtingut major puntuació, fins a assolir l'import dels recursos econòmics reservats amb aquesta finalitat.

L'Ajuntament decidirà el calendari d'execució dels projectes i la seva distribució entre els pressupostos anuals del mandat. Cal tenir en compte que l'execució dels projectes estarà condicionada pel període de tramitació administrativa corresponent. En cas de demora en l'execució dels projectes, s'informarà a la ciutadania.

Els projectes seleccionats, durant la seva execució i una vegada acabats, s'identificaran mitjançant una imatge gràfica que permeti definir-los com a projecte resultant del procés de Pressupostos Participatius.

El Consell de Ciutat i la Comissió Política faran el seguiment dels projectes seleccionats i es podrà obrir a la participació de les persones responsables dels projectes seleccionats i dels tècnics municipals.

A la plana web de l'Ajuntament «Granollers Participa» es farà el seguiment dels projectes i s'informarà del seu estat.»

Segon.- Publicar l'anunci de l'aprovació de l'esmentada guia dels pressupostos participatius al tauler electrònic d'anuncis de l'Ajuntament de Granollers.

La Regidora de Processos Participatius

El Secretari General,

Granollers, 28/07/2021

Granollers, 28/07/2021